



## Grupo 1 Bloque 2. Gestión de los residuos en tu ciudad: contenedores y puntos limpios ¿quiénes participan en el reciclado de envases? Jerarquía de los residuos

### Ficha 3. La jerarquía de los residuos

#### Marco legal europeo

En junio de 2018, la UE publicó un paquete de medidas con el objetivo de hacer frente al problema de los residuos.

Las tres Directivas promulgadas comparten, entre otros objetivos, los de mejorar la gestión de los residuos, proteger la salud humana, preservar y mejorar la calidad del medioambiente y garantizar el uso racional de los recursos naturales.

#### EUROPA CAMINA HACIA LA ECONOMÍA CIRCULAR

**Directiva (UE) 2018/849** del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2018

Modifica la Directiva 2000/53/CE relativa a los vehículos al final de su vida útil; la Directiva 2006/66/CE relativa a las pilas y acumuladores y a los residuos de pilas y acumuladores y la Directiva 2012/19/UE sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.

**Directiva (UE) 2018/850** del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2018.

Modifica la Directiva 1999/31/CE relativa al vertido de residuos.

**Directiva (UE) 2018/851** del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2018.

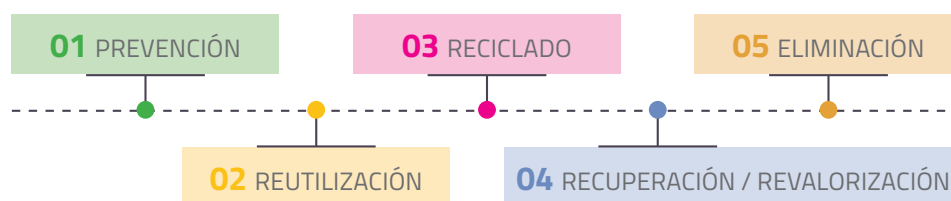
Modifica la Directiva 2008/98/CE sobre los residuos.

**Directiva (UE) 2018/852** del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2018.

Modifica la Directiva 94/62/CE relativa a los envases y residuos de envases.

#### Clasificación o jerarquía de los residuos

El vigente artículo 4 de la [Directiva 2008/98](#) establece el orden de prioridades en la legislación y la política sobre gestión de los residuos:



#### La responsabilidad ampliada del productor

La normativa europea, y en consecuencia la legislación nacional, delimitan el ámbito de esta responsabilidad, estableciendo las obligaciones a las que, mediante el correspondiente desarrollo reglamentario, pueden quedar sometidos los productores, tanto en la fase de diseño y producción de sus productos como durante la gestión de los residuos que deriven de su uso e incluye la forma de hacer frente a estas obligaciones, bien de manera individual o mediante sistemas colectivos. Se aplica el principio de **“quien contamina paga”**,

Su finalidad es prevenir que el destino de los residuos sea el vertedero y maximizar la cantidad de materiales recuperados.

La Ley 22/2011, de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados dedica un título a la “Responsabilidad ampliada del productor del producto”. Hasta este momento, la normativa específica de cada flujo de residuos incluía las obligaciones a las que quedaban sometidos los productores en relación con los residuos que generan (normalmente la financiación de su gestión y el cumplimiento de objetivos), así como la modalidad de cumplimiento de estas obligaciones. Entre estas se contemplaba la creación de Sistemas Integrados de Gestión (SIG), opción que finalmente ha sido la práctica más habitual para casi todos los flujos de residuos regulados.



## Grupo 1 Bloque 2. Gestión de los residuos en tu ciudad: contenedores y puntos limpios ¿quiénes participan en el reciclado de envases? Jerarquía de los residuos

### Ficha 3. La jerarquía de los residuos

Los **SIG** están gestionados por entidades sin ánimo de lucro, mediante diferentes formas jurídicas como la de asociación, sociedad anónima, etc., y las empresas que deciden cumplir sus obligaciones a través de ellos deben colaborar en la financiación del funcionamiento del sistema.

El modelo de gestión funciona integrando en su sistema a todos los agentes, aunque con obligaciones y responsabilidades diferentes: productores, comercio o distribuidores, consumidores, administración pública y recicladores – recuperadores.

Estos son algunos de los Sistemas Integrados de Gestión (SIG) de los que disponemos actualmente, creados en virtud de las legislaciones específicas<sup>1</sup>:

- Envases ligeros y papel-cartón: ECOEMBES (Ecoembalajes España SA).
- Envases de vidrio: ECOVIDRIO.
- Envases de medicamentos y medicamentos caducados: SIGRE.
- Pilas y acumuladores: Fundación ECOPILAS y European Recycling Platform.
- Neumáticos fuera de uso: SIGNUS ECOVALOR, SL y Tratamiento neumáticos usados, SL (TNU).

### La diferencia entre «residuo» y «subproducto»

#### Residuo

Cualquier sustancia u objeto que su poseedor deseche o tenga la intención o la obligación de desechar.

La Directiva 2018/851 introduce nuevas definiciones de residuos, como por ejemplo:

##### Residuos municipales.

- Los residuos mezclados y los residuos recogidos de forma separada de origen doméstico, incluidos papel y cartón, vidrio, metales, plásticos, biorresiduos, madera, textiles, envases, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, residuos de pilas y acumuladores, y residuos voluminosos, incluidos los colchones y los muebles.
- Los residuos mezclados y los residuos recogidos de forma separada procedentes de otras fuentes, cuando esos residuos sean similares en naturaleza y composición a los residuos de origen doméstico.

No son residuos municipales los procedentes de la producción, la agricultura, la silvicultura, la pesca, las fosas sépticas y la red de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas residuales, incluidos los lodos de depuradora, los vehículos al final de su vida útil ni los residuos de construcción y demolición.

##### Residuos de construcción y demolición.

Los generados por las actividades de construcción y demolición representan el 30 % del total de residuos que se generan en la UE. Gran parte acaban en el vertedero, aunque muchos de los materiales podrían reutilizarse. La Directiva sobre los residuos establece que antes de 2020 deberá aumentarse hasta un mínimo del 70 % la reutilización, el reciclado y otra valorización de materiales.

##### Residuos alimentarios.

Todos los alimentos, tal como se definen en el artículo 2 del Reglamento (CE) 178/2002<sup>2</sup>, que se han convertido en residuos.

#### Subproducto

Cualquier sustancia u objeto, resultante de un proceso de producción, cuya finalidad primaria no sea la producción de esa sustancia u objeto, siempre y cuando se cumplan determinadas condiciones.

<sup>1</sup> Pueden consultarse todos Sistemas Integrados de Gestión vigentes en <https://www.miteco.gob.es/en/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/prevencion-y-gestion-residuos/flujo/responsabilidad-ampliada/>

<sup>2</sup> Puede consultarse la definición de alimento a través de este enlace <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32002R0178&from=ES>



## Grupo 1

## Bloque 2. Gestión de los residuos en tu ciudad: contenedores y puntos limpios ¿quiénes participan en el reciclado de envases? Jerarquía de los residuos

### Ficha 3. La jerarquía de los residuos

#### Objetivos de reciclado y recuperación

La normativa europea obliga a que se alcancen los siguientes <sup>1</sup>:

#### Objetivos europeos relacionados con los residuos municipales

##### En 2020, la mitad de los residuos municipales deben ser reutilizados o reciclados

- En 2025, el 55 %
- En 2030, el 60 %
- En 2035, el 65 %

##### En 2025, el 65 % de los residuos de envases tendrán que ser reciclados

- En 2030, el 70 %

##### Comenzará a recogerse de forma separada:

- En 2022, los residuos domésticos considerados peligrosos
- En 2023, los residuos biológicos
- En 2025, los textiles

#### Objetivos europeos para los envases de plástico

##### La Estrategia de 2018 sobre plásticos obliga a que:

- En 2030 todos los envases plásticos puedan reciclarse<sup>2</sup>

#### Otros residuos, otros desafíos europeos

##### Aparatos eléctricos y electrónicos

Productos tan cotidianos como ordenadores, televisiones, móviles, neveras, lavadoras, *tablets*, etc., son responsables de uno de los mayores flujos de basura en la UE. Debido a que algunos de los materiales empleados en su fabricación pueden ser peligrosos, estos residuos pueden causar daños a la salud y el medioambiente si no se gestionan adecuadamente. La UE apoya mecanismos para que los ciudadanos depositen gratuitamente estos equipos para su reciclado y reutilización. También obliga a los fabricantes a reemplazar los materiales peligrosos como el plomo, mercurio o cadmio, por alternativas más seguras.

##### Baterías y pilas

Aualmente, entran en Europa unas 800 000 toneladas de baterías de automóvil, 190 000 toneladas de baterías industriales y 160 000 toneladas de pilas. No todas son correctamente recolectadas y recicladas al final de su vida útil, lo que genera el riesgo de que viertan sustancias peligrosas, además de un derroche de recursos, ya que muchos componentes podrían ser reciclados.

Para eso, la Directiva sobre baterías:

- Prohíbe la venta de baterías con determinado nivel de cadmio y mercurio
- Establece esquemas para que se recolecten y reciclen
- Obliga a que tengan un etiquetado y a que se puedan quitar de los aparatos.
- Obliga a los productores a gestionar los residuos de baterías que ponen en el mercado

<sup>1</sup> La información de este apartado ha sido extraída del siguiente enlace, en su última actualización de 08/11/2020 [https://ec.europa.eu/spain/news/20190318\\_Recycling-is-the-future-we-do-it-in-the-EU\\_es](https://ec.europa.eu/spain/news/20190318_Recycling-is-the-future-we-do-it-in-the-EU_es)

<sup>2</sup> Aunque Europa es líder mundial en la materia, apenas reciclamos un 30 % de los plásticos. Un 39 % son incinerados y el restante 31 % va a vertederos. Se estima que el 95% del valor del material de embalaje de plástico se pierde en la economía tras un primer uso muy breve

